

BOKN KOMMUNE

Sakspapir

| | | |
|----------------------------------|-----------------|---------------|
| Styre, utval, komite m.m. | Møtedato | Saksnr |
| Formannskapet | 09.01.2018 | 003/18 |

| | | |
|---------------------------|-----------------------|--------------------------|
| Saksansv. Kåre Bua | Arkiv K1 - 031 | Arkivsaknr 16/193 |
|---------------------------|-----------------------|--------------------------|

Endring av kommuneplanen sin arealdel -planprogram

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Med heimel i § 11-13 i plan- og bygningslova, vedtek Bokn kommune planprogram for endringar av kommuneplanen sin arealdel med tilhøyrande føresegner slik det går fram av saksførebuinga. Planprogrammet vert lagt ut til offenteleg ettersyn i minst 6 veker.

Formannskapet 09.01.2018:

Behandling:

FS- 003/18 Vedtak:

Rådmannen sitt forslag til vedtak vart samrøysta vedtatt.

Kva saka gjeld:

Planprogram for justering av den gjeldande arealdelen til kommuneplanen med tilhøyrande føresegner.

Bakgrunn for saka:

Kommunestyret vedtok i sak 068/17 planstrategi for Bokn kommune 2016 – 2019. Pkt. 2, 3 og 4 i vedtaket som gjeld justering av kommuneplanen har fylgjande ordlyd:

2. Vidare arbeid med kommuneplanen i perioden 2016 – 2019

Det blir ikkje gjennomført hovudrevisjon av gjeldande kommuneplan 2012-2024 i inneverande valperiode 2016-2020. Ein skal likevel gjera endringar i planen, som er naudsynte for at strategiane i dette dokumentet kan bli rettskraftige. Dette gjeld mellom anna geografisk avgrensing av ulike plankrav i sentrumsområda. Det skal arbeidast ut nye retningsliner for bygging av brygger og naust som er i samsvar med tankane i planstrategien. Økonomiplan og bustadbyggeprogram skal reviderast årleg.

3. Reguleringsplanlegging i perioden 2016 – 2019

Ein skal gå vidare med områdereguleringsplan for området mellom E39 og sjøen sør for Knarholmen så snart det let seg gjera.

Det skal utarbeidast detaljreguleringsplan for kollektivterminal ved E39 med venterom, servicetilbod og parkeringsplassar ved E39 på Vestre Bokn.

Kommunen vil prioritera planar for å utvida Føresvik sentrum på Holmen og på fylling i sjøs aust og nord for Holmen. For å fremma dette prosjektet vil ein ta bustadområda B9, B10 og B13 vest for Føresvik ut av kommuneplanen. På grunn av knapp tid må saksgangen truleg bli at reguleringsplanen for sentrum - Holmen må handsamast fyrst, og at ein i ettertid legg han inn i kommuneplanen ved neste revisjon. Like eins må ein taka ut områda i vest i denne revisjonen.

4. Gjeldande planar som blir vurdert revidert eller oppheva

Utbyggingsområde der det ikkje er starta arbeid med reguleringsplan innan utgangen av 2018 vil bli vurdert tatt ut av kommuneplanen.

Reguleringsplanar der det ikkje er starta opparbeiding av infrastruktur innan utgangen av 2017 vil bli vurdert oppheva.

På bakgrunn av dette vedtaket er arbeidet med justering av plan- og føresegner sett i gong. Arbeidet er ut frå vedtaket så avgrensa og gjeld etter måten så små justeringar at det i utgangspunktet ikkje skulle vera naudsynt med eit planprogram utover den klargjering som allereie ligg i planstrategidokumentet.

Ettersom plan- og bygningslova inneheld krav om planprogram knytt til endringar av kommuneplanen sin arealdel, bør det likevel lagast eit planprogram knytt til justeringane som skal gjerast.

Lovgrunnlag for utarbeiding av planprogram

Krav om at det skal utarbeidast planprogram, går fram av § 4-1 i plan- og bygningslova, som lyder:
§ 4-1. Planprogram

For alle regionale planer og kommuneplaner, og for reguleringsplaner som kan få vesentlege virkningar for miljø og samfunn, skal det som ledd i varsling av planoppstart utarbeides et planprogram som grunnlag for planarbeidet. Kongen kan ved forskrift gjøre unntak fra kravet om planprogram for reguleringsplaner.

Planprogrammet skal gjøre rede for formålet med planarbeidet, planprosessen med frister og deltakere, opplegget for medvirkning, spesielt i forhold til grupper som antas å bli særlig berørt, hvilke alternativer som vil bli vurdert og behovet for utredninger. Forslag til planprogram sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn normalt samtidig med varsling av planoppstart. Planprogrammet fastsettes ordinært av planmyndigheten.

Dersom berørte regionale og statlige myndigheter på grunnlag av forslag til planprogram vurderer at planen kan komme i konflikt med nasjonale eller viktige regionale hensyn, skal dette framgå av uttalelsen til forslaget til planprogram.

Dersom planen kan få vesentlige miljøvirkninger i en annen stat, skal planmyndigheten sende forslag til program for planarbeidet til berørte myndigheter i denne staten til uttalelse.

Om utarbeiding av planprogram knytt til arbeid med kommuneplanen heiter det i § 11-13 i pbl:

§ 11-13. Utarbeiding av planprogram

For kommuneplan skal det utarbeides planprogram etter reglene i § 4-1. Forslag til planprogram skal sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn normalt samtidig med varsel om oppstart og kunngjøring av planarbeidet, og gjøres elektronisk tilgjengelig på nett. Fristen for å gi uttalelse skal være minst seks uker.

Planprogrammet fastsettes av kommunestyret. Kommunestyret kan delegere myndigheten i samsvar med kommunelovens regler. Kommuneplaner med retningslinjer eller rammer for framtidig utbygging skal inneholde en særskilt vurdering og beskrivelse av planens virkninger for miljø og samfunn, jf. § 4-2 andre ledd.

Om endring av kommuneplan heiter det i § 11-17 i pbl:

§ 11-17. Endring og oppheving av kommuneplanens arealdel

For endring og oppheving av planen gjelder samme bestemmelser som for utarbeiding av ny plan. Kommunestyret kan delegere myndighet til å vedta mindre endringer i planen i samsvar med kommunelovens regler. Før det treffes slikt vedtak, skal saken forelegges berørte myndigheter. Jf. for øvrig § 1-9.

Som det går fram av det som er referert ovanfor, er det eit krav om at det skal lagast eit planprogram knytt til endring av kommuneplanen sin arealdel.

Sjølv om det er vanskeleg å sjå at eit slikt program kan føre til avklaringar utover det som alt går fram av det vedtekne planstrategidokumentet, vert det med dette fremja forslag til eit slikt program.

Eit planprogram skal normalt sendast på høring samstundes med oppstarstvarselet.

I denne saka, der det er tale om små justeringar som ikkje krev spesielle utgreiingar, må det vera tilfredstillande at programmet vert sendt på høring saman med det framlegg til endringar som ligg føre.

Framlegg til planprogram

- **Føremålet med planarbeidet**

Føremålet med arbeidet er slik det går fram av kommunestyret sitt vedtak i sak 068/16, å gjera dei endringane i planen, som er naudsynte for at strategiane i planstrategidokumentet kan bli rettskraftige.

- **Prosess og fristar**

Arbeidet er lagt opp som eit prosjektarbeid, der formannskapet fungerer som prosjekt- og arbeidsgruppe i samsvar med kommunen sitt delegasjonsreglement.

Arbeidet vert utført som arbeidsmøter, der framlegg frå administrasjonen vert drøfta og justert.

Arbeidet vart starta opp med eit avklaringsmøte 31.05.2017, og oppstart vart kunngjort i Haugesunds Avis og på kommunen si heimeside.

Høringsfrist vart sett til 31.07.2017.

I utgangspunktet var det ein føresetnad at arbeidet skulle vera avslutta innan utgongen på 2017, men dette har vist seg å vera for optimistisk.

På grunn av høringsfristar og arbeidsomfang, vil ein meir realistisk sluttdato for arbeidet

vera 01.07.2018.

- **Opplegg for medverknad**

Som det går fram av mandatet som ligg i kommunestyret sitt vedtak, er arbeidet i all hovudsak avgrensa til endring av føresegnene og sakshandsamingsreglar knytt til handsaming av bygge- og delesaker.

Dette arbeidet tilseier ikkje behov for prosess for medverknad av spesielle interessegrupper, utover den høyring som vert gjennomført ved førehandsvarsling av arbeidet og ved utlegging av framlegg til endringar.

Når det gjeld dei planendringane kommunestyret allereie har vedteke i sak 068/16, er eigarane av desse areala orientert ved direkte brev med frist for uttale.

For eventuell utfylling av Rogfastmassar ved Føresvik, vil det verta fremja ein eigen reguleringsplan knytt til denne, med eige planprogram, konsekvensvurdering etc., og denne planen vil verta gjenstand for eiga høyring og prosess for medverknad av ulike interessegrupper.

- **Alternativ som vert vurdert**

Ved arbeid med framlegg til endringar av føresegnene, ligg det føre klar bestilling frå kommunestyret for deler av desse. I tillegg er det vurdert tilsvarande føresegner som er vedtekne i Karmøy kommune, mellom anna ut frå at Karmøy frå og med 01.09.2017 utfører plan- og byggesakshandsaming på vegne av Bokn kommune.

Tilpassing til Karmøy kommune sine allereie godkjente føresegner, skulle og sikre at endringane ligg innafør det handlingsrommet kommunen når det gjeld utforming og innhald i føresegnene.

Serleg gjeld dette i høve til tiltak i 100-metersbeltet mot sjøen, der Bokn kommune ligg i kategori 3 i høve til reglene om differensiert strandsoneforvaltning, mens Karmøy ligg i kategori 2.

- **Behov for utgreiingar**

Ettersom endringane i all hovudsak dreier seg om justering av føresegnene, skulle det ikkje vera behov for utgreiingar og avklåringar utover det som vart gjort knytt til vedtaket av arealdelen av kommuneplanen i 2013.

Fjerning av bustadområda B9, B10 og B13 som er vedtekne av kommunestyret i sak 068/17, fører til at desse areala vert omgjort til LNF-område, noko som ikkje tilseier utgreiing eller konsekvensvurdering.

Når det gjeld evt. utfylling av Rogfastmassar ved Føresvik, vil dette slik det er gjort greie for ovanfor, krevje eigen reguleringsplan med naudsynte utgreiingar og konsekvensvurdering.