

BOKN KOMMUNE

SENIORRÅD/RÅD FOR ELDRE OG FUNKSJONSHEMMA

MØTEINNKALLING

Møtedato: 21.02.2017
Møtestad: Boknatun
Møtetid: Kl. 17:00

Den som har lovleg forfall, eller er ugild i nokon av sakene, må melda frå så snart råd er, tlf. 52 75 25 00, slik at varamedlem kan bli innkalla. Varamedlemer møter etter nærare innkalling.

Dokument som ikkje er tilsende, kan du få kopi av på Boknatun. Dokument som ikkje er offentlege, vil bli utleverte i møtet. Dersom medlemene på førehand ønskjer å gjere seg kjent med innhaldet i desse dokumenta, er dei tilgjengelege på rådhuset.

Bokn kommune
15.02.2017

Sigmund Alvestad
Leiar

Ingunn Toft
sekretær

Sakliste

Sak nr.	Saktittel
001/17	Godkjenning av møtebok frå møte 29.11.2016
002/17	Resultater Skolebidragskalkulator 2017
003/17	Orienteringssak læringsmiljø
004/17	Utplassering av infoskjerm på Coop Bokn
005/17	Regionalplan for areal og transport - uttale frå Bokn.
006/17	Digitaliseringsstrategi Bokn kommune
007/17	Læringer i Bokn kommune 2017

BOKN KOMMUNE

Sakspapir

SAKSGANG			
Styre, utval, komite m.m.	Møtedato	Saksnr	Sakshands.
Seniorråd/råd for eldre og funksjonshemma	21.02.2017	001/17	ÅKF

Saksansv.: Åse Karin Fjellving	Arkiv: K1-033	Arkivsaknr:
	Objekt:	17/33

Godkjenning av møtebok frå møte 29.11.2016

RÅDMANNEN SITT FRAMLEGG TIL VEDTAK:

Møteboka vert godkjent slik ho ligg føre.

BOKN KOMMUNE

Sakspapir

SAKSGANG			
Styre, utval, komite m.m.	Møtedato	Saksnr	Sakshands.
Seniorråd/råd for eldre og funksjonshemma	21.02.2017	002/17	ITO

Saksansv.: Ingunn Toft	Arkiv: K2-B09	Arkivsaknr
	Objekt:	17/141

Resultater Skolebidragskalkulator 2017

Dokumentliste:

Rapporten er publisert på SSB.no

Aktuelle lover, forskrifter, avtaler m.m.:

Opplæringslova

RÅDMANNEN SITT FRAMLEGG TIL VEDTAK:

1. Formannskapet tek resultata til orientering.

Kva saka gjeld:

Statistisk sentralbyrå har utarbeida ein rapport «Er det forskjeller i skulers og kommuners bidrag til elevenes læring i grunnskulen? – en kvantitativ studie».

Bakgrunn for saka:

SSB har utarbeida rapporten for å undersøke kva resultat ein skule ville fått om elevane var gjennomsnittlege. Rapporten er delt i 3 med resultat frå barnetrinnet, mellomtrinnet og ungdomstrinnet.

Skular vel ikkje kva elevar dei har, og rapporten gir ein indikator på kva resultat ein skule ville hatt når det er teke omsyn til bla foreldra si utdanning og evt innvandrarbakgrunn.

Saksutgreiing:

På barnetrinnet er resultat frå Nasjonale prøvar 5. klasse lagt til grunn saman med familiebakgrunn. På mellomtrinnet og ungdomstrinnet er det lagt til grunn resultat frå Nasjonale prøvar 8. og 10. klasse samt familiebakgrunn og «added value» informasjon om tidlegare prøvar.

Skulebidragsindikatorane på små- og mellomtrinnet eignar seg godt som mål på skulen sitt bidrag til elevane sine dugleikar i engelsk, lesing og rekning. På same måte er skulebidragsindikatorane på ungdomstrinnet gode mål på skulen sitt bidrag til elevane si læring i eksamensfaget eleven kjem opp i. Utover dette, seier ikkje rapporten noko om skulen sitt bidrag til elevane si læring i andre fag, og ei heller skulen sine evner til å ivareta andre delar av skulen sitt oppdrag, td læringsmiljø.

Kvifor vert indikatorane presentert på ein skala frå 1 til 6 med et landssnitt på 3,4?

Elevane sitt resultat på småskule-, mellom- og ungdomstrinnet vert i utgangspunktet presentert på forskjellige skalaer. Sidan denne rapporten **har ønska å kunne sjå alle tre trinna og fleire år i samanheng** har rapporten valt å omgjere (standardisere) skalaene slik at alle resultater kan tolkast på ein felles skala frå 1 til 6. Gjennomsnittet for heile landet på 3,4 ble velt med utgangspunkt i gjennomsnittet ved skriftleg eksamen 10. trinn fra 2010–2015.

Kva skil dei to typene av indikatorar som blir brukt?

Det er to typar skulebidragsindikatorar:

1. Skulebidragsindikatorar som tar omsyn til familiebakgrunn, og
2. Skulebidragsindikatorar som i tillegg til familiebakgrunn tar omsyn til elevane sine resultat på eit tidligare tidspunkt.

Skulebidragsindikatorane som ter omsyn til tidlegare resultat kan tolkast som skulens bidrag til elevane si læring i tidsrommet mellom prøvane eller eksamen blei teke. Dei er og dei mest nøyaktige.

Eit høgt skulebidrag/kommunebidrag kan vere eit resultat av mange faktorar, som gode lærekrefter på skulen/i kommunen, god ressursprioritering, fysisk og psykososialt læringsmiljø osv. Det vil og være forhold som er mer indirekte knytt til skulens/kommunens bidrag som kan påvirke indikatorane, td leksehjelp i regi av frivillige organisasjoner og godt tverretatleg samarbeid i kommunen.

Dess mindre elevtala er, dess meir usikre vil indikatorane vere. Det er og slått saman to og to år, slik at tala skal bli meir representative. Indikatorertal på 0,4 syner 1 år med progresjon.

Bokn skule:

	2014/2015	2014/2015	2012/2013	2012/2013	2010/2011	2010/2011
	Res. Nasj prøvar 5. kl ujustert	Skulebidrag og usikkerhetsint.	Res. Nasj prøvar 5. kl ujustert	Skulebidrag og usikkerhetsint	Res. Nasj prøvar 5. kl ujustert	Skulebidrag og usikkerhetsint
Småtrinnet	3,3	3,3	2,8	3,3	x	x

Vurdering: Bokn skule har ikkje tal for 2010/2011 grunna låge elevtal. Skuleåret 2014/2015 syner at både ujusterte resultat, og justerte resultat ligg likt på 3,3 som er lågare en snittet i landet (3,4), medan skuleåra 2012/2013 syner ujusterte resultat på 2,8 med justerte resultat på 3,3. Skuleåret 2014/2015 har ikkje skulen løfta elevane høgare enn eigne resultat, medan skuleåra 2012/2013 syner eit markant høgare resultat om ein tek omsyn til skulebidraget og usikkerhetsintervallet. Resultata på småskulen kan indikere at Bokn skule ikkje bidreg i stor nok grad til resultatata.

Bokn skule:

	2014/2015	2014/2015	2014/2015	2012/2013	2012/2013	2012/2013	2010
	Tidlegare res.	Res. Nasj prøvar 8. kl ujustert	Skulebidrag og usikkerhetsint.	Tidlegare res.	Res. Nasj prøvar 8. kl ujustert	Skulebidrag og usikkerhetsint	Tidle res.
Mellomtrinnet	2,9	3,4	3,8	3,2	3,4	3,6	3,6

Vurdering: På mellomtrinnet viser resultatata særst høge skulebidrag, for 2014/2015 høgst av alle skulane i Rogaland. Med ujustert resultat på 3,4 på nasjonale prøvar 8. trinn i tillegg til låge 2,9 i tidlegare resultat, viser skulebidragsindikatoren heile 3,8 som resultat om elevane var gjennomsnittlege. For skuleåra 2012/2013 viser ujusterte resultat 3,4 med 3,2 frå tidlegare resultat, medan skulebidragsindikatoren er på 3,6 som ville vært resultat om elevane var gjennomsnittlege. For skuleåra 2010/2011 viser ujusterte resultat sterke 3,6 med 3,6 frå tidlegare resultat medan skulebidragsindikatoren viser 3,4 som ville vært resultatet om elevane var gjennomsnittlege. Elevane skuleåra 2010/2011 hadde altså forutsetnader over gjennomsnittet. Resultata på mellomtrinnet kan indikere at Bokn skule bidreg i svært stor grad til gode resultat.

Bokn skule:

	2014/2015	2014/2015	2014/2015	2012/2013	2012/2013	2012/2013	2010/2011
	Tidlegare res.	Res. Nasj prøvar 8. kl ujustert	Skulebidrag og usikkerhetsint.	Tidlegare res.	Res. Nasj prøvar 8. kl ujustert	Skulebidrag og usikkerhetsint.	Tidlegare res.
Ungdomstrinnet	3,6	3,4	3,3	3,4	3,6	3,6	3,7

Vurdering: På ungdomstrinnet viser resultatane høge skulebidrag åra 2012/2013 og 2010/2011, medan det for 2014/2015 viser noko lågare skulebidrag medan elevane 2014/2015 ligg høgare enn gjennomsnittet. Resultata på ungdomstrinnet kan indikere at Bokn bidreg i svært stor grad til gode resultat.

Samanlikning med andre kommunar 2014/2015:

Mellomtrinnet:	Tidlegare res.	Res. Nasj. Prøvar 8. kl. ujustert	Skulebidrag og usikkerhetsint.
Bokn	2,9	3,4	3,8
Finnøy	3,2	3,2	3,4
Tysvær	3,4	3,3	3,4
Haugesund	3,3	3,4	3,5

Samanlikning med andre kommunar 2014/2015:

Ungdomstrinnet:	Tidlegare res.	Res. Nasj. Prøvar 8. kl. ujustert	Skulebidrag og usikkerhetsint.
Bokn	3,6	3,4	3,3
Finnøy	3,6	3,4	3,3
Tysvær	3,3	3,3	3,4
Haugesund	3,4	3,5	3,6

Vurdering:

Rådmannen rår til at resultata vert teke til orientering.

BOKN KOMMUNE

Sakspapir

SAKSGANG			
Styre, utval, komite m.m.	Møtedato	Saksnr	Sakshands.
Seniorråd/råd for eldre og funksjonshemma	21.02.2017	003/17	ITO

Saksansv.: Gro Sørensen	Arkiv: K1-033, K3- &17	Arkivsaknr 17/5
	Objekt:	

Orienteringssak læringsmiljø

Kommunalsjef tenester, Ingunn Toft, orienterer.

RÅDMANNEN SITT FRAMLEGG TIL VEDTAK:

Orienteringa blei tatt til informasjon.

BOKN KOMMUNE

Sakspapir

SAKSGANG			
Styre, utval, komite m.m.	Møtedato	Saksnr	Sakshands.
Seniorråd/råd for eldre og funksjonshemma	21.02.2017	004/17	AOS

Saksansv.: Solrunn Alvestad	Arkiv: K1-061	Arkivsaknr
	Objekt:	17/87

Utplassering av infoskjerm på Coop Bokn

Dokumentliste:

Nr	T	Dok.dato	Avsender/Mottakar	Tittel
1	U	23.01.2017	Coop Marked Bokn	Avtale om utplassering og drift av informasjonsskjerm

RÅDMANNEN SITT FRAMLEGG TIL VEDTAK:

Formannskapet vedtar innkjøp av infoskjerm inkl. programvare til Coop Bokn på kr. 12.000,-. Beløpet vert dekket av reservert løyving.

Kva saka gjeld:

Avtale om utplassering og drift av informasjonsskjerm

Coop Marknad Bokn (i det vidare Coop) og Bokn kommune (i det vidare kommunen) har blitt einige om felles drift av informasjonsskjerm på Coop. Skjermen skal innehalde informasjon frå Coop og kommunen.

Avtalen under regulerer standardoppsettet av skjermen:

- Skjermen blir delt i tre område:
 - Hovudoppslag, inneheld informasjon frå kommunen og Coop
 - Høgre sidestolpe inneheld Facebookfeed frå kommunen
 - Botnfeldt inneheld RSS- feed frå kommunen sin nettstad.
- Kommunen kan ved t.d. krisesituasjonar eller liknande mellombels ta over heile skjermen til informasjon retta mot innbyggjarane. Dette skal så langt råd er avklarast med dagleg leiar Coop.
- Dagleg leiar Coop får tilgang til å publisere på skjermen gjennom Internett.
- Skjermen heng på vegg ovanfor inngangsdør
- Skjermen blir kjøpt av og er kommunen sin eigedom
- Kommunen held lisens på naudsynt programvare
- Coop sikrar straum og nødvendig tilgang til breiband, trådløst eller kabla etter behov.

Coop og kommunen har felles rett til å seie opp avtalen med tre månader oppseiingstid.

Utplassering av skjermen skjer snarast med atterhald om at politisk handsaming av saka kan endre premissa for denne avtalen.

BOKN KOMMUNE

Sakspapir

SAKSGANG			
Styre, utval, komite m.m.	Møtedato	Saksnr	Sakshands.
Seniorråd/råd for eldre og funksjonshemma	21.02.2017	005/17	JEN

Saksansv.: Jan Erik Nygaard	Arkiv: K1-131, K2-N Objekt:	Arkivsaknr 13/334
-----------------------------	--------------------------------	----------------------

Regionalplan for areal og transport - uttale frå Bokn.

Dokumentliste:

Nr	T	Dok.dato	Avsender/Mottakar	Tittel
1	I	26.09.2013	Fylkesrådmannen i Rogaland v/ Bernt Østnor	Referater 1. til 4. med sakspapir og innkalling..
2	I	27.11.2013	Fylkesrådmannen i Rogaland	REGIONALPLAN FOR AREAL OG TRANSPORT PÅ HAUGALANDET - INNKALLING TIL PROSJEKTGRUPPEMØTE 28. NOVEMBER
3	I	02.12.2013	Fylkesrådmannen i Rogaland	REGIONALPLAN FOR AREAL OG TRANSPORT PÅ HAUGALANDET - INNKALLING TIL STYRINGSGRUPPEMØTE 5. DESEMBER
4	I	13.01.2014	Fylkesrådmannen i Rogaland	REGIONALPLAN FOR AREAL OG TRANSPORT PÅ HAUGALANDET - VARSEL OM EKSTRA STYRINGSGRUPPEMØTE 10. APRIL
5	I	06.02.2014	Fylkesrådmannen	Regionalplan for areal og transport på Haugalandet. Varsel om endring av møtedatoer
6	I	12.02.2014	Fylkesrådmannen i Rogaland	REGIONALPLAN FOR AREAL OG TRANSPORT PÅ HAUGALANDET - UTSENDING AV KONSEPTANALYSE
9	I	27.03.2014	Fylkesrådmannen i Rogaland	REGIONALPLAN FOR AREAL OG TRANSPORT PÅ HAUGALANDET - INNKALLING TIL PROSJEKTGRUPPEMØTE 1. APRIL
10	I	08.04.2014	Fylkesrådmannen i Rogaland	REGIONALPLAN FOR AREAL OG TRANSPORT PÅ HAUGALANDET

				- INNKALLING TIL STYRINGSGRUPPEMØTE 10. APRIL
11	I	16.05.2014	Fylkesrådmannen i Rogaland	REGIONALPLAN FOR AREAL OG TRANSPORT PÅ HAUGALANDET - INNKALLING TIL PROSJEKTGRUPPEMØTE 21. MAI
12	I	03.06.2014	Fylkesrådmannen i Rogaland	REGIONALPLAN FOR AREAL OG TRANSPORT PÅ HAUGALANDET - INNKALLING TIL STYRINGSGRUPPEMØTE 6. JUNI
13	I	12.06.2014	Fylkesrådmannen i Rogaland	REGIONALPLAN FOR AREAL OG TRANSPORT PÅ HAUGALANDET - INNKALLING TIL PROSJEKTGRUPPEMØTE ONSDAG 11. JUNI
14	I	31.08.2014	Fylkesmannen v/Anette Jacobsen Mogleiv	Uttale til arbeidet med regional forplan Haugalandet faglege råd om senterstruktur. Kopi av brev fra fylkesmannen til Rogaland fylkeskommune
15	I	10.09.2014	Fylkesrådmannen i Rogaland	REGIONALPLAN FOR AREAL OG TRANSPORT PÅ HAUGALANDET - INNKALLING TIL PROSJEKTGRUPPEMØTE 17. SEPTEMBER
16	I	22.09.2014	Fylkesrådmannen i Rogaland	REGIONALPLAN FOR AREAL OG TRANSPORT PÅ HAUGALANDET - INNKALLING TIL STYRINGSGRUPPEMØTE 26. SEPTEMBER
17	I	13.02.2015	Fylkesrådmannen i Rogaland	Regional plan for areal og transport på Haugalandet - Høring
18	I	25.03.2015	Fylkesmannen i Rogaland	Fråsegn til høyring av regionalplan for areal og transport på Haugalandet.
19	I	23.04.2015	Fylkesrådmannen i Rogaland	REGIONAL PLAN FOR AREAL OG TRANSPORT PÅ HAUGALANDET - INNKALLING TIL FELLES STYRINGS- OG PROSJEKTGRUPPEMØTE 30. APRIL
20	I	21.03.2016	Jarle Stunes	Ovrige kommunar - Regionalplan for Haugalandet - innspill til justeringer fra kommunene på Haugalandet
21	I	22.03.2016	May Britt Vihovde	Haugesund - Regional plan for areal og transport på Haugalandet - innspill til endringsforslag: Merknader fra Haugesund kommune
22	I	18.04.2016	Bernt Østnor Fylkesrådmannen i Rogaland	UTGÅR
23	I	19.04.2016	Bernt Østnor Fylkesrådmannen i Rogaland	Ang. endringer i retningslinjer til Regional plan for areal og transport på

27	U	29.06.2016	Kommunal- og moderniseringsdepartementet v/ Statsråd Jan Tore Sanner	Haugalandet Regionalplan for areal og transport på Haugalandet - Innbringning av vedtak for departementet
28	I	24.07.2016	Fylkesrådmannen v/ Regionalplanavdelingen	Orientering om vedtak av Regionalplan for areal og transport på Haugalandet.

Aktuelle lover, forskrifter, avtaler m.m.:

RÅDMANNEN SITT FRAMLEGG TIL VEDTAK:

1. Bokn kommunestyre fastholder at regionalplanen for areal og transport må legge til rette for en bedre balanse mellom by og land og tilpasses en virkelighet på Haugalandet med en lite presset arealsituasjon og økt behov for å stimulere til vekst og utvikling.
2. Kommunestyret ser arealmyndigheten som en av de aller viktigste «bærebjelkene» i det lokale folkestyret som Stortinget nylig har vedtatt å grunnlovsfeste, og forutsetter at regionalplanen blir utformet som en overordnet retningsgivende plan som avspeiler at kommunene er primær arealmyndighet.
3. Dersom Rogaland fylkesting vedtar regionalplanen, slik den nå foreligger, vil Bokn kommune i samarbeid med andre Haugalandskommuner påklage vedtaket inn for Kommunal- og regionaldepartementet.
4. Bokn kommune oppfordrer til en tydeligere arbeidsdeling mellom Rogaland fylkeskommune og Fylkesmannen i Rogaland i plansaker, og ser det som forvanskende og prinsipielt betenkelig at fylkeskommunen som sideordnet folkevalgt organ i stor grad fremmer merknader og innsigelser til plansaker kommunestyrene har vedtaksmyndighet i.

10.05.2016 FORMANNSKAPET

Forslag frå Tormod Våga SP; endring i pkt 3

Dersom Rogaland fylkesting vedtar regionalplanen, slik den nå foreligger, vil Bokn kommune i samarbeid med andre Haugalandskommuner vurdere å påklage vedtaket inn for Kommunal- og regionaldepartementet.

FS-039/16 VEDTAK:

Rådmannen sitt forslag til vedtak med endring i pkt 3.vart samrøysta vedtatt.

21.06.2016 KOMMUNESTYRET

KS-031/16 VEDTAK:

Saka utgår.

Kva saka gjeld:

1. Bakgrunn

Rogaland fylkeskommune har utarbeidet forslag til ny regionalplan for areal og transport på Haugalandet. Planen skal erstatte gjeldende Fylkesdelplan for areal og transport. Planarbeidet har pågått i mange år og baserer seg på planprogram vedtatt av fylkestinget i 2010.

Planarbeidet ble i starten styrt av kommunene på Haugalandet i fellesskap. Rogaland fylkeskommune overtok ansvaret for arbeidet i 2012. Arbeidet blir nå ledet av regionalplansjefen. Bernt Østnor har vært prosjektleder både i den tiden kommunene hadde ansvaret for planarbeidet og etter at fylkeskommunen overtok. Fylkesordfører og ordførere i regionen har deltatt i politisk styringsgruppe. Representanter fra administrasjonen i kommunene har sammen med repr. fra fylkeskommunen, fylkesmannen, Statens vegvesen og andre regionale aktører deltatt i prosjektgruppe. Hordaland fylkeskommune og næringsforeningen på Haugalandet har også hatt representant i prosjektgruppen. Flere møter og konferanser har vært arrangert der politikere og representanter fra administrasjonen har møtt og gitt innspill til planarbeidet.

Viktige spørsmål og drøftingspunkter i hele planprosessen har vært knyttet til balansen mellom by og land og om regionalplanen skal kunne brukes til å overstyre planvedtak som gjøres i kommunale organer, når disse oppfattes å være i motstrid til regionalplanen.

Bokn kommune har gjennom tidligere uttale jfr. DRK sak 272/13, stilt seg bak hovedstrategien om å satse på «by og tettsted», og at en i utgangspunktet er positiv til mål og strategier for boligbygging.

Lignende høringsuttalelser ble fremmet fra flere andre kommuner.

Planutkast ble etter høring lagt fram for fylkesutvalget først i juni 2015 og deretter i oktober 2015 for endelig vedtak. Saken ble utsatt for justeringer som skulle sikre bedre forankring av planarbeidet i kommunene, samt justeringer i forhold til tilsvarende planarbeid i Hordaland fylkeskommune.

Ordførerne og representanter fra administrasjonen i kommunene har de siste månedene hatt flere møter med mål om å få til et samordnet innspill til fylkeskommunens endelige behandling i 2016.

Bokn kommune ønsker, sammen med 7 andre kommuner på Haugalandet, en mer overordnet og retningsgivende plan som ivaretar kommunene bedre som arealmyndighet, og som muliggjør en mer differensiert satsing både på bolig- og næringsiden enn det planutkastet vil tillate.

Felles skriv om ønskede endringer ble sendt fylkeskommunen i 21.03.2016 (vedlegg 1). Haugesund kommune ga egen tilbakemelding i brev av xx.03.2016 og ga der sin støtte til regionalplanen. Etter dette arbeidet arbeidsutvalget i Haugaland Vekst regionråd med justeringer for å få en omforent tilbakemelding som også Haugesund kommune kunne stille seg bak. Et omforent forslag ble sendt Rogaland fylkeskommune 12.04.2016, men det ble

deretter klargjort at Haugesund holder fast på at sitt ønske om at fylkeskommunen vedtar planen slik den foreligger

I styringsgruppemøtet for «Regional plan for areal og transport på Haugalandet» 14.04.2016 framla fylkesordføreren forslag til endringer i retningslinjene i planen som svar på kommunenes innspill i e-poster av 21.03 og 12.04.2016. Etter møtet 14.04 mottok styringsgruppen og kommunene i e-post av 19.04 fra fylkeskommunen følgebrev og forslag til endringer i retningslinjene.

Tilbakemeldinger er at Rogaland fylkeskommune med svært små justeringer vil holde fast på det planutkastet som tidligere er fremmet, og som i svært viktige forhold, både i form av rekkefølgekrav og sterkt styrende planbestemmelser, avviker fra det forslaget 7 av 8 Haugalandskommuner har samlet seg om.

2. Kompetanseforholdet i plansaker mellom forvaltningsnivåene

Fylkeskommunenes mandat for regional planlegging bygger på regionalreformen i 2010 og bestemmelser i ny plan og bygningslov om samordning av offentlig virksomhet på tvers av kommunegrenser. Dette er dermed en ganske ny «konstruksjon» som utfordrer kommunene sitt ansvar som arealmyndighet.

Fylkeskommunen kan før 1976 beskrives som en «sekundærkommune», der repr. for primærkommunene utgjorde fylkeskommunens styringsorganer.

I forvaltningsreformen fram mot etablering av den nye fylkeskommunen fra 1976 var det en klar forutsetning at fylkeskommunen ikke skulle bli overordnet kommunene. Kommunene og fylkeskommunene skulle være sideordnede politiske og forvaltningsmessige enheter med ulike ansvarsområder på ulike geografiske nivåer. Det ble sett på som uakseptabelt og prinsipielt uheldig om et folkevalgt organ på fylkesnivå skulle kunne overprøve vedtak fattet av folkevalgte på lokalt nivå. Fylkeskommunen skulle ikke få bli et mellomledd i styringshierarkiet mellom staten og kommunene.

Det tydeligere mandatet fylkeskommunene fikk for regional planlegging i regionalreformen i 2010 og ny plan og bygningslov, bygger på en erkjennelse av at den offentlige virksomheten også trenger samordning på tvers av kommunegrensene, innenfor oppgavefelt som samfunns- og arealplanlegging, miljøvern, samferdsel og næringsutvikling.

I den nylig fremlagte stortingsmeldingen om nye folkevalgte regioner («Meld. St. 22 Nye folkevalgte regioner – rolle, struktur, oppgaver») omhandles regional planlegging som sentralt virkemiddel i samfunnsutviklingen:

«Regional planlegging er det sentrale virkemiddelet for å utøve samfunnsutviklerrollen. Det bringer aktører sammen og synliggjør sammenfallende og motstridende mål. Gjennom regionale planprosesser avveies ulike interesser mellom sektorer og forvaltningsnivåer. Regional plan skal legges til grunn for regionale organers virksomhet, for kommunal planlegging og for statlig planlegging og virksomhet i regionen. Regjeringen vil forbedre statlige myndigheters medvirkning i regional planlegging. Mer forpliktende regionale planer vil kunne gi tidligere avklaring og avveining i konflikter, redusere behovet for statlige planer og styrke lokal forankring. Det er en utfordring at staten, kommunene og fylkeskommunene selv i for

liten grad følger opp de regionale planene. Virkemidlene i plan- og bygningsloven benyttes ikke fullt ut. Departementet mener regional planlegging bør gjøres mer forpliktende.

Dette krever bred deltakelse fra kommunene og regionale statlige aktører ved utarbeiding og oppfølging av planer, og forutsetter aktive og tydelige folkevalgte regioner. Departementet vil vurdere hvordan man kan gjøre regional planlegging mer forpliktende for regionalt folkevalgt nivå, for kommunene og for de regionale statlige aktørene som deltar i prosessene.»

Samtidig som departementet peker på behov for mer forpliktende planlegging, slår departementet fast at kommunene er den primære arealmyndigheten. I ovennevnte melding heter det at:

«Regionale planprosesser skal kjennetegnes av partnerskap, for å skape eierskap til planen. Det forutsetter både en aktiv og tydelig folkevalgt region og bred deltakelse fra kommunene i regionen.

Involvering og deltakelse vil bygge opp under den regionale planens legitimitet og gi aksept for oppfølging hos ulike aktører. Dette forutsetter at regionalt folkevalgt nivå arbeider aktivt opp mot kommunene for lokal forankring av regionale mål og planer.»

Videre heter det at:

«Kommunene og de folkevalgte regionene er sideordnede organer. Lokaldemokratiet står sterkt i Norge, og kommunene har stor legitimitet. Kommunenes oppgaver og roller skal videreutvikles og styrkes. Regjeringen vil videreføre kommunenes ansvar både for lokal samfunnsutvikling og arealplanlegging. Regjeringen har understreket at det skal legges større vekt på lokaldemokratiet når innsigelser vurderes til kommunale arealplaner. Folkevalgte regioner vil fortsatt kunne gi innsigelse til kommunale arealplaner, men det samme kravet om vektlegging av lokaldemokratiet vil gjelde for dem. Avgjørelsene av innsigelser skal fortsatt ligge til departementet. Regionale planer og regionale planbestemmelser skal kunne bringes inn til departementet dersom en kommune har vesentlige innvendinger mot planen eller den regionale planbestemmelsen»

Oppsummert poengteres behovet for regionale planer der særlig staten i større grad må følge opp og delta aktivt i planprosessene. Samtidig understrekes at kommunenes ansvar for lokal samfunns-utvikling og arealplanlegging videreføres, at kommunene er den primære arealmyndigheten som kan vedta juridisk bindende arealplaner og at regionale planer skal utvikles i partnerskap mellom kommuner og fylkeskommunen. Den regionale planen kan være et innsigelsesgrunnlag. Men ved evt. innsigelser skal fylkeskommunen, på samme måte som staten, legge større vekt på lokaldemokratiske hensyn. Ved uenighet om vedtak kommunene gjør som arealmyndighet er det ikke fylkeskommunen, men staten som har det avgjørende ordet.

3. Ulik planpraksis mellom fylkene

Slik rådmannen oppfatter det som her er referert fra «Meld. St. 22 Nye folkevalgte regioner», er det ganske «trangt» mellom kommunene og Staten, og krever stor manøvreringsdyktighet av fylkeskommunene i regionale planprosesser. Det tydeligere mandatet som

fylkeskommunene har fått for regional planlegging er ganske nytt, og synes praktisert ganske forskjellig fra fylke til fylke.

Noen fylkeskommuner synes å arbeide overordnet og retningsgivende, og med stor vekt på å bygge et felles eierskap til hvor en vil med det regionale utviklingsarbeidet. De har i mindre grad detaljerte planbestemmelser og fremmer sjelden innsigelser. Planene for «Buskerudbyen» er f.eks. utarbeidet i en nedefra og opp prosess, i samarbeid mellom de aktuelle kommunene (slik også den aktuelle regionalplanprosessen for Haugalandet – «Haugalandet 2050» - ble forsøkt organisert i første fase), og Buskerud fylkeskommune sies å bruke innsigelsesverktøyet svært begrenset.

Andre opptrer mer styrende og bruker ofte bestemmelsene i regionale planer som innsigelsesgrunnlag. Rogaland fylkeskommune synes helt klart å være i sistnevnte kategori. Kommuner i Sørfylket som omfattes av regionalplanen for Jæren, med lignende planbestemmelser som i planutkastet for Haugalandet, rapporterer om mange innsigelser som gir lite forutsigelige planprosesser og som krever mye politisk «fotarbeid» inn mot fylkesutvalg og fylkesting, for å finne løsninger som er til å leve med. I Bokn kommune opplever vi at Rogaland fylkeskommune ofte går dypt inn utpreget lokale og ofte ganske små planspørsmål, innen eksakt de samme planområdene som Fylkesmannen i Rogaland vurderer, og til dels med flere og andre merknader og innsigelser enn fylkesmannen. Dette opplever vi som kommune som forvanskende og lite rasjonelt.

4. Rådmannens merknader og tilråding

Som det er redegjort for, har Bokn i samarbeid med 8 andre kommuner på Haugalandet fremmet endringsforslag for å sikre bedre balanse mellom by og land og få tydeliggjort at regionalplanen for areal og transport skal være en overordnet og retningsgivende plan som ikke skal kunne brukes til å utfordre og underminere kommunene som primær arealmyndighet.

Fylkeskommunen synes på sin side fortsatt å ønske en regionalplan som de kan bruke som et svært aktivt styringsverktøy i plansaker, og har en forventning om at kommunene på Haugalandet vil måtte endre sine kommuneplaner i overensstemmelse med regionalplanen. Ønsket styring skal sikres med regionale planbestemmelser som nedlegger forbud som gjelder foran godkjente kommuneplaner, kommunedelplaner og reguleringsplaner, og som innebærer at det ikke kan gis tillatelse til tiltak som oppfattes å være i strid med en regional planbestemmelse (PBL §8.5). I tillegg er formuleringene i planutkastet ofte runde og kan tolkes vidtrekkende.

Det har så langt i liten grad vært stilt spørsmål ved kompetanseforholdet mellom kommuner og fylkeskommuner i plansaker og om de styringsambisjonene og den nokså «ekspansive» planpraksisen Rogaland fylkeskommune synes å legge opp til både i regionalplanen og i sine merknader og innsigelser til kommunale planer er riktig og hensiktsmessig.

Rådmannen kan ikke se at det finnes noen klar hjemmel for en slik praksis, og ser bl.a. følgende grunner til at den bør utfordres:

- Stortinget har nylig vedtatt å grunnlovsfeste det lokale folkestyret, og har presisert at dette vedtaket kun gjelder kommunene som primærkommuner.

- Arealmyndigheten er helt avgjørende for kommunene, både som samfunnsutvikler og demokratisk arena, og må helt opplagt vurderes som en av de aller viktigste bærebjelkene i et lokalt folkestyre.
- Det følger av dette at fylkeskommunene MÅ ha et ganske «trangt» manøvreringsrom i plansaker, og at arbeidet med og utformingen av regionale planer må avbalanseres mot den primære arealmyndigheten kommunene har og fortsatt skal ha.
- Dette framgår også tydelig av «Meld. St. 22 Nye folkevalgte regioner» som regjeringen nylig har fremmet, begrunnet nettopp med at lokaldemokratiet står sterkt i Norge, at kommunene har stor legitimitet, og at kommunenes oppgaver og roller skal videreutvikles og styrkes.
 - Kommunene og de folkevalgte regionene er sideordnede organer.
 - Regionale planer må utarbeides i et reelt partnerskap mellom kommunene, fylkeskommunen og Staten.
 - Fylkeskommunene skal, på samme måte som Staten, være tilbakeholdne med å fremme innsigelser mot kommunale planvedtak.

For å få et reelt partnerskap i arbeidet med regionale planer, trenger vi å snakke mer om hva god samfunnsplanlegging er. Det viktigste og mest grunnleggende er da, slik rådmannen ser det, at mennesket er et tenkende, villende og handlende vesen, og at en god samfunnsutvikling er noe vi skaper sammen. Tar vi planleggings- og styringsoptimismen for langt, risikerer vi å få et teknokratisk styresett der faget «trumfer» politikken. Vi trenger selvfølgelig god dokumentasjon og analyse, men også planprosesser der vi i partnerskap greier å bygge felles mening som grunnlag for felles handling. Slik rådmannen ser det, er det nettopp dette en har lykkes med i «Buskerudbyen».

Av forutsetningen om at både Staten og fylkeskommunene skal legge større vekt på lokaldemokratiet når en vurderer innsigelser mot kommunale planvedtak, følger det at dersom en regionalplan skal brukes som innsigelsesgrunnlag, må det være sterke hensyn som taler for at det er nødvendig. Det betyr også at det må være unntaket og ikke regelen at det blir gjort.

Et viktig spørsmål er da om situasjonen på Haugalandet er slik at det lokale folkestyret vil trenge overstyring. Det er lett å se at det i pressområder, og perioder med sterk vekst, kan være gode grunner til sterk samordning og styring på tvers av kommunegrenser, som f.eks. Oslo-Akershus og Stavanger-Forus. Men det burde være lett å bli enige om at vi er svært langt fra å ha en slik situasjon på Haugalandet. Som region kjennetegnes vi derimot av god tilgang på rimelige arealer og muligheter for differensiert bosetting og næringsutvikling tilpasset ulike behov. Det er vårt kanskje fremste konkurransefortrinn som region. I tillegg er vi nå i en lavkonjunkturperiode der vi i større grad trenger å tilrettelegge for vekst, og det gjør vi ikke med rigide plan- og rekkefølgebestemmelser som prioriterer sentrumsutvikling og som vil redusere mangfoldet og gi økte kostnadsbarrierer for nye tiltak. Det er følgelig vanskelig å se gode grunner for at Rogaland fylkeskommune ønsker så sterk styring som man gjør i utkastet til regionalplan for areal og transport på Haugalandet. Vi har ikke en unntakssituasjon som tilsier overstyring av kommunale planvedtak, og da må kommunenes arealmyndighet respekteres.

Rådmannen anerkjenner selvfølgelig behovet for å vurdere og planlegge arealbruk og transport og andre offentlige oppgaver på tvers av kommunegrenser, men fastholder som konklusjon at regionalplanen for areal og transport må (1) legge til rette for en bedre balanse

mellom by og land og (2) tilpasses en virkelighet på Haugalandet med en lite presset arealsituasjon og økt behov for å stimulere til vekst og utvikling. Videre må planen, i respekt for lokaldemokratiet, utformes som en overordnet retningsgivende plan som avspeiler at kommunene er primær arealmyndighet. Dersom Rogaland fylkesting vedtar regionalplanen slik den nå foreligger, tilrår rådmannen at Bokn kommune, i samarbeid med andre Haugalandskommuner, påklager vedtaket inn for Kommunal- og regionaldepartementet.

Kommunen bør også oppfordre til en tydeligere arbeidsdeling mellom Rogaland fylkeskommune (RFK) og Fylkesmannen i Rogaland (FMR) i plansaker. RFK bør konsentrere seg om det regionale utviklingsbildet. Vi ser det som forvanskende og prinsipielt betenkelig at RFK som sideordnet folkevalgt organ har samme fokus som FMR har, og i stor grad fremmer merknader og innsigelser til kommunale planer på et ofte svært detaljert nivå. Sideordnede organer bør være tilbakeholdne med å fremme innsigelser mot hverandre. Det gir dårlig mening at Regjeringen gir sine fylkesmenn beskjed om å være mer forsiktige med innsigelser, dersom fylkeskommunene går motsatt vei.

BOKN KOMMUNE

Sakspapir

SAKSGANG			
Styre, utval, komite m.m.	Møtedato	Saksnr	Sakshands.
Seniorråd/råd for eldre og funksjonshemma	21.02.2017	006/17	SMG

Saksansv.: Stein Magnar Askeland-Gjerde	Arkiv: K1-031	Arkivsaknr
	Objekt:	17/32

Digitaliseringsstrategi Bokn kommune

Dokumentliste:

Nr	T	Dok.dato	Avsendar/Mottakar	Tittel
2	N	13.01.2017	Rådmann - Jan Erik Nygaard	Digitaliseringsstrategi Bokn kommune

Aktuelle lover, forskrifter, avtaler m.m.:

RÅDMANNEN SITT FRAMLEGG TIL VEDTAK:

Digitaliseringsstrategi for Bokn kommune blir vedteken av formannskapet og kommunestyret og skal rullerast årleg saman med økonomiplanen.

24.01.2017 FORMANNSKAPET

FS-006/17 VEDTAK:

Rådmannen sitt forslag vart samrøysta vedtatt.

Kva saka gjeld:

Det er viktig for ein kommune å ha ein digitaliseringsstrategi. Målet med ein slik strategi er å legge til rette for auka bruk av teknologi for å betre dialog men eigne innbyggjarar, næringsliv og samfunnet elles. I tillegg skal auka bruk av teknologi føre til meir effektive og betre arbeidsprosessar med høgare kvalitet i organisasjonen.

Bakgrunn for saka:

I Bokn kommune ser administrasjonen behovet for ein overordna plan for digitalisering som eit styringsdokument for handlingsplanar knytt til fokusområda i strategien. Dette er *1) digital dialog og sjølvbetening med fokus på innbyggjar og næringsliv, 2) kompetanse og strategisk bruk av IKT, 3) arkiv og dokumenthandsaming, 4) personvern og informasjonstryggleik og 5) arkitektur og standardisering.*

Digitaliseringsstrategien for Bokn kommune byggjer på «Digitaliseringsstrategi 2013-2016 for kommuner og fylkeskommuner»¹ utarbeida av KS som igjen byggjer på Meld.St.27 Melding til Stortinget «Digital Agenda for Norge. IKT for en enklere hverdag og økt produktivitet.»²

Saksutgreiing:

Framlegg til digitaliseringsstrategi ligg ved saka. Dokumentet er utarbeidd med tanke på vidare arbeid med handlingsplanar for dei enkelte fokusområda. Det kan også vere slik at fokusområda blir særskilt vekta i andre handlingsplanar som kommune utarbeider heller enn i eigen handlingsplan. Fokusområde 2 kan vere eit døme på dette, kompetanseplanar for dei ulike einingane i kommunen skal ivareta og legge til rette for auka kompetanse om digitalisering.

Vurdering:

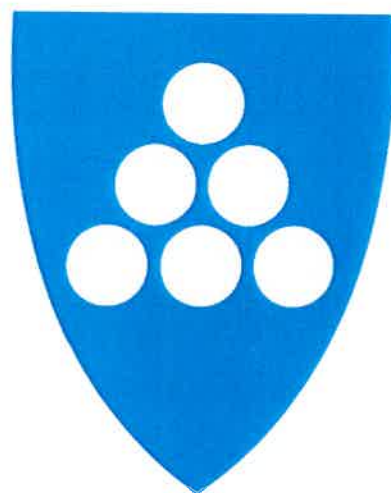
Digitaliseringsstrategien kan bli vedteken slik den ligg no. KS kjem med ein fornya versjon i løpet av våren 2017. Dette kan medføre endringar i strategien i løpet av 2017. Digitalisering er eit tema som er i dynamisk utvikling, det skjer gjerne mykje på kort tid. Derfor vil det vere viktig med ei årleg rullering av strategien dei første åra.

¹ <http://www.ks.no/contentassets/e7f699792add4068aaedcb25a97ff56a/ks-digitaliseringsstrategi.pdf>

² <https://www.regjeringen.no/no/dokumenter/meld.-st.-27-20152016/id2483795/>



DIGITALISERINGSSTRATEGI
BOKN KOMMUNE
PERIODE 2017-2020



Innhald

Innleiing	1
Føresetnadar for arbeidet med digitalisering.....	3
Digital dialog og sjølvbetening med fokus på innbyggjar og næringsliv.....	4
Viktig for Bokn kommune:	4
Kompetanse og strategisk bruk av IKT.....	4
Viktig for Bokn kommune:	4
Arkiv og dokumenthandsaming.....	4
Viktig for Bokn kommune:	4
Personvern og informasjonstryggleik.....	4
Viktig for Bokn kommune:	4
Arkitektur og standardisering.....	5
Viktig for Bokn kommune:	5

Innleiing

Bokn kommune har i dag eit stort samfunnsansvar i høve til eigne innbyggjarar, næringsliv, tilsette og storsamfunnet.

- Kommunen skal ta i mot og gjere informasjon tilgjengeleg for publikum slik at dei skal kunne delta i lokaldemokratiet og føle seg sikre på at informasjon som kommunen har om dei bli handsama på ein trygg måte og at denne informasjonen er mest mogeleg oppdatert og korrekt
- Kommunen skal kunne kommuniserer digitalt med innbyggjarar og næringsliv.
- Næringslivet skal kunne finne relevant informasjon om kommunen digitalt som dekker deira behov i t.d. planarbeid, eiga etablering eller tenesteyting
- Kommunen ønskjer at tilsette skal ha tilgang til digital informasjon for å kunne tilby og utvikle gode tenester til innbyggjarane.

Samla sett betyr dette at Bokn kommune må arbeide på alle nivå for at innbyggjarar, tilsette og næringsliv skal føretrekke å bruke digitale verktøy og tenester framfor meir tradisjonelle val. Dette målet ligg til grunn for kommunen sitt arbeid med ein strategi for auka digitalisering.

DIGITALISERINGSSTRATEGI				
Forankring	Mål	Innsatsområde	Strategiar	Resultat
Kjelt på Bokn Vedtak i politisk organ	Digital teknologi tatt i bruk av innbyggjarar og næringsliv	Digital dialog med fokus på innbyggjarane og næringsliv	<ul style="list-style-type: none"> • Gjenbruk • Universell utforming • Klart språk • Informasjon og dialog 	Forbetra digitalisering av dialog og tenesteyting
	Meir effektive arbeidsprosessar for tilsette	Kompetanse og strategisk bruk av IKT	<ul style="list-style-type: none"> • Kompetanseheving for tilsette • Samarbeid på tvers • Krav til leverandørar • Leiarutvikling 	
		Digital arbeidsflyt	<ul style="list-style-type: none"> • Auka digitalisering av arbeidsprosessar • Sikker dokumentfangst • Innsynsrett • Tilgang til digital informasjon • Samhandling mellom system • Oversyn og strategisk tenking 	
		Personvern og informasjons-tryggleik	<ul style="list-style-type: none"> • Open kommune • Sikre personvern og informasjonstryggleik • Sikker pålogging til kommunale tenester • Risiko- og sårbarheitsvurdering • Internkontroll 	
		Arkitektur og standardisering	<ul style="list-style-type: none"> • Nasjonale standardar • Intern datautveksling • Kompetent driftsmiljø • Eksterne partnerar • Regionalt samarbeid 	

Føresetnadar for arbeidet med digitalisering

Denne strategien er eit overordna dokument som gjeld for alle tenestemråda. Det er særskilt viktig at alle tilsette på alle nivå i organisasjonen har med seg innsatsområda med dei tilhøyrande strategiane i det dagleg arbeidet med å gjere Bokn kommune endå betre på digitalisering av tenester og dei tilsette sine eigne arbeidsprosessar. Derfor er det viktig å peike på nokre spesielle ansvarsområder for å sikre at planen blir følgt opp i kommunen:

- **Kommunestyret** vedtek strategien og rullerer den saman med økonomiplanen
- **Rådmannen** har ansvaret for at strategien blir utvikla og gjennomført ved å:
 - rapportere status til politisk leiing
 - sikre økonomisk handlingsrom for at digitalisering kan prioriterast i nye prosjekt
 - sørge for at strategien blir tatt omsyn til i alle større arbeid som kommunen startar opp
 - sørge for at krava til personvern og informasjonstryggleik blir ivareteke i samarbeid med informasjonstryggleiksansvarleg
- **Kommunalsjefar** har ansvaret for:
 - at det kontinuerlig blir tatt omsyn til arbeidet med digitalisering i dei ulike einingane dei har ansvaret for
 - at nye system tek omsyn til måla for digitaliseringsarbeidet
 - at nye system blir drøfta med IT-avdelinga før ein går til innkjøp av slike
 - å sikre samordning med andre prosjekt dersom andre tenestemråder kan ha tilsvarende behov
- **IT-avdelinga** har ansvaret for å:
 - tilby og utvikle teknisk infrastruktur som kan fasilitere digitalisering
 - initiere dialog med eksterne partnerar om digitale løysingar
 - legge til rette og drifte systema
 - gi råd om personvern og informasjonstryggleik

Strategien har fem fokusområder som blir behandla under. Desse fokusområda kan vere utgangspunkt for eigne handlingsplanar. Det kan også vere aktuelt å samle fleire av områda i ein handlingsplan eller drøfte ulike fokusområde i einingane sine individuelle handlingsplanar, t.d. planar for kompetanseutvikling.

Digital dialog og sjølvbetening med fokus på innbyggjar og næringsliv

Viktig for Bokn kommune:

- Gjenbruk og automatisering av informasjon i kommunen sine digitale system
- Universell utforming av nettsider og sjølvbeteningsmodular
- Klart språk i all kommunal kommunikasjon
- Sosiale media skal brukast til å spreie informasjon og invitere til dialog

Kompetanse og strategisk bruk av IKT

Viktig for Bokn kommune:

- Utvikle og effektivisere sakshandsaming og tenesteyting gjennom kompetanseheving i organisasjonen
- Samarbeid mellom leiing, fagtilsette og IT-avdelinga ved bestilling av nye digitale verktøy og tenester
- Kompetanseheving blant tilsette på eksisterande og nye digitale verktøy og tenester
- Stille klare krav til leverandørar av digitale verktøy og tenester
- Utvikle leiarar som har god kompetanse på samanhengen mellom bruk av teknologi og tenesteproduksjon for å yte gode tenester og realisere gevinstar

Arkiv og dokumenthandsaming

Viktig for Bokn kommune:

- Fokus på auka digitalisering av kommunen sine arbeidsprosessar ved innkjøp av nye system og i eksisterande system
- Sikre dokumentfangst slik at alt arkivverdige materiale blir arkivert i tråd med gjeldande lovar
- Sikre innsynsretten for publikum
- Innbyggjar, næringsliv og tilsette skal ha tilgang til relevant digital informasjon i arbeidsprosessar
- Kommunale IT- system skal samhandle med kvarandre og relevante offentlege system så langt råd er
- Kommunen skal ha godt oversyn over eigne IT-system og planlegge strategisk med tanke på at vedlikehald og utskifting skal fremje digitalisering

Personvern og informasjonstryggleik

Viktig for Bokn kommune:

- Vere ein open kommune som legg til rette for trygg digitalisering av informasjon og arbeidsprosessar
- Oppretthalde og vidareutvikle krav til personvern og informasjonstryggleik i digitaliseringsarbeidet
- Overhalde teieplikt i alle digitale løysingar og tenester
- Bruke sikker pålogging til kommunale tenester som krev at innbyggjar gjer frå seg personopplysningar slik at digitale løysingar kan vere eit førsteval i kommunikasjon med kommunen
- Gjennomføre risiko- og sårbarheitsanalysar når nye digitale løysingar eller tenester skal takast i bruk
- Bruke internkontroll som reiskap for å sikre trygge digitale løysingar og tenester

- Ha eit reglement for bruk av sosiale media i dialog med innbyggjar som sikrar kvalitet på den digitale dialogen

Arkitektur og standardisering

Viktig for Bokn kommune:

- Bruke nasjonale standardar og tilrådingar for IT-systema som skal sikre flyt av informasjon mellom dei ulike fagsystema kommunen bruker og utvekslar informasjon med
- Sikre at ulike kommunale system kan utveksle data mellom kvarandre, noko som sikrar heilskapleg og oppdatert digital informasjon på tvers av forvaltningsnivå
- Kommune kan velje å setje ut driftsoppgåver til eksterne partnerar, t.d. skytenester, dersom desse er vurdert med tanke på risiko og sårbarheit.
- Kommunen skal ha eit kompetent driftsmiljø som samarbeider med eksterne partnerar
- Kommunen søker aktivt interkommunalt eller regionalt samarbeid knytt til digitalisering av kommunale oppgåver.

BOKN KOMMUNE

Sakspapir

SAKSGANG			
Styre, utval, komite m.m.	Møtedato	Saksnr	Sakshands.
Seniorråd/råd for eldre og funksjonshemma	21.02.2017	007/17	JEN

Saksansv.: Jan Erik Nygaard	Arkiv: K1-417 Objekt:	Arkivsaknr 17/66
-----------------------------	--------------------------	---------------------

Læringer i Bokn kommune 2017

Dokumentliste:

Nr	T	Dok.dato	Avsender/Mottakar	Tittel
1	I	21.12.2016	Bokn Ap v/ Kari Christensen	Inntak av læringer i Bokn kommune - budsjett 2017.

Aktuelle lover, forskrifter, avtaler m.m.:

RÅDMANNEN SITT FRAMLEGG TIL VEDTAK:

.....Bokn formannskap vedtek å ta inn inntil 1 lærling i barne- og ungdomsarbeidarfaget og inntil 1 lærling i helse- og omsorgsfaget frå det kommande skuleåret – og deretter årleg 1 ny lærling i kvart av faga. Inntak av lærlingar i andre fag blir vurdert fortløpande etter behov og moglegheit.

Utgiftene til lærlingane i 2017 dekkjes over dei ordinære budsjetta for skule, barnehage og pleie-/omsorg.

Utgiftene for 2018 og vidare legges inn i budsjett og økonomiplan for 2018 – 2021.

Jan Erik Nygaard
Rådmann

24.01.2017 FORMANNSKAPET

Fellesforslag frå SP, H, KRF

Bokn formannskap stadfester at Bokn kommune til enhver tid skal ha minst en lærling ansatt.

I hvilket fag lærlinger tas inn vurderes fortløpende etter behov og mulighet.

Utgiftene til læringer dekkes av de ordinære budsjetta for den respektive avdeling.

FS-010/17 VEDTAK:

Fellesforslaget frå SP, H, KRF vart vedtatt med 6 mot 1 stemme (AP)

Kva saka gjeld:

Bokn kommune har i dag 2 lærlingar i helse- og omsorgsfaget som er ferdig våren 2017. Det er ikkje gjort vedtak om vidare inntak av lærlingar i 2017 eller kommande år.

Saksutgreiing:

Bokn kommune har i mange år tatt inn lærlingar i helse- og omsorgsfaget og barne- og ungdomsarbeidarfaget. Etterspurnaden etter lærlingplassar har variert, og dei siste årene har det vært få eller ingen søknader til læreplass i Bokn kommune – verken blant ungdom frå Bokn eller andre kommunar.

Dagens arbeidsmarknad - med ei veksende arbeidsløyse blant ungdom samtidig som det blir signalisert stor mangel på læreplassar i privat sektor – tilseier at det vil vere eit aukande behov for læreplassar innanfor offentleg sektor.

Vurdering:

Bokn kommune har i mange år hatt læreplassar innan helse- og omsorgsfaget og barne- og ungdomsarbeidarfaget. Det kan og vere aktuelt å vurdere inntak av lærlingar innan andre fag som for eksempel institusjonskokk, kontor/administrasjonsfag eller IKT-servicefag.

Inntak av lærlingar har variert noko – både som fylgje av svingingar i den kommunale økonomien og etterspurnaden etter læreplassar.

Lærlingordninga i Bokn har fungert godt for kommunen og lærlingane har hatt sin naturlege plass i organisasjonen.

Inntak av lærlingar krev at dei arbeidsstadane som skal ta i mot lærlingar er rigga for dette gjennom tilsette som har fått oppgåver som lærlingkoordinator og veileidar. Det er difor viktig at det gjeres vedtak tidleg i året slik at organisasjonen kan planlegga og organisera arbeidet på ein god måte – til beste for lærlingen og dei øvrige tilsette på arbeidsstaden.

Kostnadene med lærlingane er små det fyrste halve året, men vil auke utover etter kvart som verdiskapinga av det arbeidet lærlingen gjer også aukar. Som hovudregel legges det til grunn at den 2-årige læretida består av 50% opplæring og 50% verdiskaping i verksemda.

Rådmannen vil tilrå at Bokn kommune vidarefører ordninga med inntak av inntil 2 lærlingar årleg innan barne- og ungdomsarbeidarfaget og helse- og omsorgsfaget.

Kostnadene med vidareføring av ordninga i 2017 dekkes gjennom dei ordinære budsjetta for skule, barnehage og pleie- og omsorg og ses i samanheng med det kommande omstillingsarbeidet.

Kostnadene for 2018 og vidare legges inn i budsjett og økonomiplan for 2018 – 2021.



Bokn, 21.12.16

Rådmannen
Formannskapet
Bokn kommune

INNTAK AV LÆRLINGER I BOKN KOMMUNE - BUDSJETT 2017

På formannskapets budsjettkonferanse i høst ble det på spørsmål fra Bokn Arbeiderparti opplyst at det er lagt inn midler til lærlinger i 2017. Vi er nå blitt gjort kjent med at det **ikke** er lagt inn budsjettmidler til erstatning av de to lærlingene som avslutter sin læretid i Bokn i april 2017.

Bokn Arbeiderparti er overrasket over dette, og opplever seg feilinformert. For ordens skyld vil jeg understreke at det ikke er mulig å lese/kontrollere slike detaljer i budsjettforslaget som presenteres for kommunestyret under budsjettbehandlingen.

Ifølge KS skal hver kommune minst ha 1 lærling pr. 1000 innbyggere, ifølge NHO bør normen være 2. Nabokommunene våre ligger tildels godt over normen.

Myndighetene og partene i arbeidslivet inngikk i 2016 en ny samfunnskontrakt om flere læreplasser lokalt. Det krever samarbeid og innsats fra alle parter. Læreplasser skal bidra til å dekke kommunenes behov framover, enten det er helsearbeidere, barne- og ungdomsarbeidere, kokker, IT el. andre fag.

I Bokn fremgår det av kommuneplan og nylig vedtatt planstrategi at Bokn skal være et *fullstendig samfunn*. Som andre kommuner har Bokn et samfunnsansvar for å ta inn lærlinger. Inntaket skjer på kryss og tvers av kommunegrenser, fag og arbeidsgivere / bedrifter. Våre ungdommer får muligheter i andre kommuner/bedrifter som har lærlingeplass i fag de sikter mot, Bokn må på samme måte bidra i fellesskapet.

Lærlinger på arbeidsplassen skjerper arbeidsplassen, og gir helt nødvendige faglige utfordringer og fornyelse for medarbeidere, ledere og fagmiljø.

Vi foreslår at det budsjetteres med 2 lærlingeplasser fra 1.4.2017, og at administrasjonen velger de fagene som synes mest relevante, hvor Bokn har nødvendig fagkompetanse.

Vi anmoder om at saken behandles umiddelbart, da søknadsfristen iflg. www.vilbli.no (nettsted for søkere i Rogaland) er 1.mars 2017.

Med hilsen
BOKN ARBEIDERPARTI

Kari Christensen (gruppeleder)

Kopi: Kommunestyregruppa Bokn Arbeiderparti